

(令和3年度第1回公共事業等審査会 報告資料)

資料3-①

公共事業等評価の信頼性向上に向けた取組について

令和3年11月2日

令和2年12月15日『公共事業等審査会の審査結果について』(抜粋)

IV 今後の事業推進の取り組みについて

継続事業の審査において、総事業費の増加や完成予定年度の延伸など、当初計画から大幅な変更を伴う事業が複数みられた。これは、事業化前の予算上の制約から、事業中に発生する不確実な要素を想定しきれていない事に起因すると考えられるが、大幅な事業費増加や事業期間延伸は、公共事業に対して県民が不信感を抱く原因になり得ることから、今後は次の対応について検討されたい。

- 1 新規事業化の検討に活用するため、過去の継続事業評価の実績をデータベース化し、その有効活用を図るとともに、特に総事業費の大幅な増加や事業期間の延伸を伴った事例を、事業種別毎、要因毎に整理し、今後の検討に活用すること。
- 2 事業実施時の用地交渉にあたっては、事業の必要性について十分に理解が得られるよう努めるとともに、やむを得ない場合は、土地収用手続きを活用するなど、用地取得の早期完了に取り組み、事業進捗を図ること。
- 3 新規事業評価時の総事業費及び事業期間については標準的な工法等を想定していることから、県内部の技術検討会など、想定される不確実な要素を十分検討する仕組みを設けること。また、その取り組みを通して、インハウス・エンジニアとしての技術力の維持・向上に努めること。
- 4 事業の各検討段階において、困難な課題が生じた場合は、学識経験者に助言を求めるなど、外部意見の聴取をより積極的に行うこと。

【意見1の取組】事例整理とデータベースの充実

意見1

新規事業化の検討に活用するため、過去の継続事業評価の実績をデータベース化し、その有効活用を図るとともに、特に総事業費の大幅な増加や事業期間の延伸を伴った事例を事業種別毎、要因毎に整理し、今後の検討に活用すること。

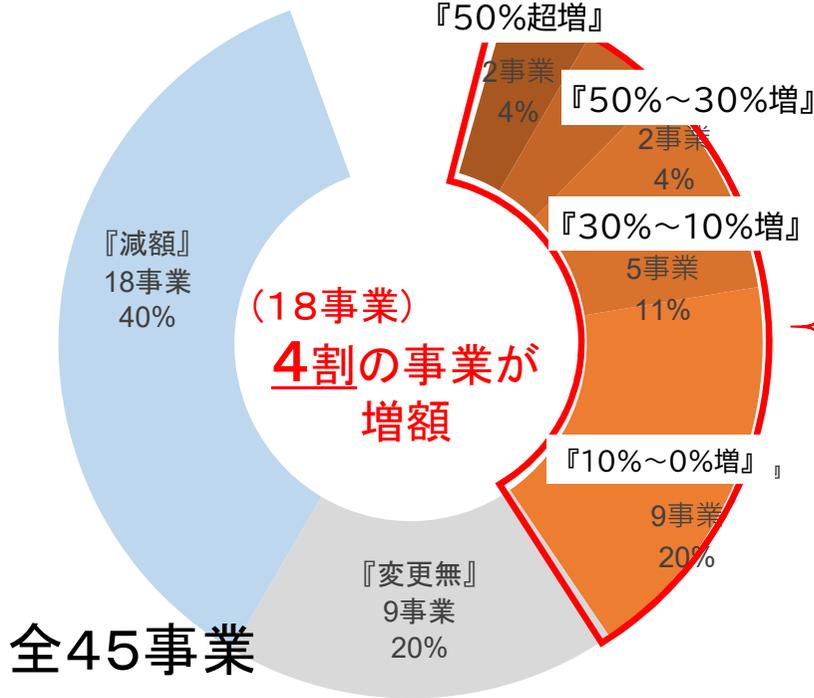
取組内容

- ①事業費増額に至った要因の整理【別添A】
- ②事業期間延伸に至った要因の整理【別添B】
- ③事業評価の実績データベースのフォーマット案作成【別添C】
- ④データベースの蓄積・充実

各事業の進捗や評価履歴を蓄積しつつ、今後のさらなる精度向上や効率化等の各検討作業の際に活用できるよう、整理方法やフォーマットの充実を図る。

【別添A】事業費増額に至った要因整理

事業費増減率の割合



事業費増額の主な理由(大別)と増額規模

主な増額理由	該当件数
用地補償費の精査	7件
当初見込みとは異なる地質への対応	4件
関係機関と調整した結果に伴う追加措置	2件
埋蔵文化財の存在確認に伴う発掘費用	1件
その他(工事中に発生した斜面崩壊対策工事の追加 交差点計画の見直し(滞留長の延長) 等)	8件

一事業で複数理由(重複)あり。

増額の要因(詳細)

- 用地補償費... 商業施設や変電所、工場等における補償費精査:4件(道路・街路)、取付道路の用地買収範囲の追加:1件(道路)
埋設送電線の規模相違により補償費を追加:1件(道路)、法面勾配の変更により用地買収範囲が増加:1件(道路)
- 地質 ... トンネル部・坑口部の補強工を追加:2件(道路)
土留工法の変更:1件(道路)、法枠工の追加:1件(道路)
- 関係機関 ... 散策路の安全確保のためボックスカルバートを追加:1件(街路)
消防・警察等との協議により監視装置等の電気設備を追加:1件(道路)

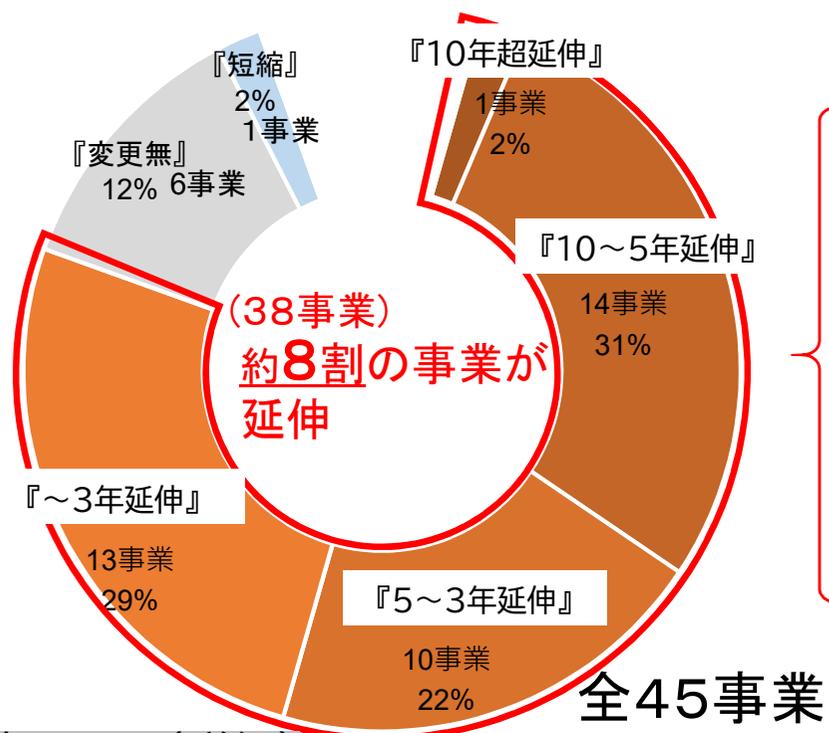
抽出条件: 事業評価制度導入(H10)以降※1、公共審において継続評価の審査を受け、かつ完了した45事業(県土整備部所管分)

※1 河川事業は事業区分を細分化したH26以降

事業費増減率: (最終評価時の事業費-新規評価時の事業費)/(新規評価時の事業費)×100

【別添B】事業期間延伸に至った要因整理

事業期間延伸件数の割合



事業期間延伸の主な理由(大別)と延伸年数

主な延伸理由	該当件数
用地取得の難航	18件
関係機関との調整	8件
埋蔵文化財の発掘期間	3件
その他	17件

一事業で複数理由(重複)あり。

延伸の要因(詳細)

- 用地取得**・・・ 代替地の選定交渉:3件(道路・街路)、補償価格による交渉:1件(道路)、移転工法にかかる交渉:1件(道路)
 権利関係の確認:2件(街路)、仮換地指定に伴う権利調整:2件(区画整理)、大規模物件にかかる交渉:3件(道路・連立)
 土地収用手続き:2件(街路・連立)、その他:5件
- 関係機関**・・・ 国の高速道路・幹線道路事業の着手見直しによる進捗調整:2件(道路)、鉄道事業者との保守基地移転先の選定:1件(連立)
 利水容量の変更によるダム計画の見直し:1件(ダム)、船舶係留配置計画にかかる地元調整:1件(港湾)
 水産加工業者との施設移転協議:1件(港湾)、公共事業削減に伴う建設発生土減少による埋立用材の受入遅延:1件(港湾)
 陸間設置位置について利用者との調整:1件(海岸)

抽出条件: 事業評価制度導入(H10)以降^{※1}、公共審において継続評価の審査を受け、かつ完了した45事業(県土整備部所管分)

※1 河川事業は事業区分を細分化したH26以降

【別添C】事業評価実績データベース(フォーマット案)

※体裁は今後、改良・充実を図る。

年度	評価種別	事業種別	事業名	所在地	採択年度	着手年度	完成予定年度(完了年度)			事業費				
							延伸(年)	要因	(詳細)	増額(億円)	要因	(詳細)		
	記載例													
H19	新規	道路	(国)〇〇号 [△道路]	〇〇市	-	-	H25	-	-	-	200	-	-	-
H24	継続1	道路	(国)〇〇号 [△道路]	〇〇市	H20	H20	H29	4	用地取得	土地境界が未確定多数等の懸案事項の解決に時間を要した。法務局や市町等からの事前の情報に基づく期間設定の見通しが甘かった。	220	20	埋文調査	過去の文献や近隣での実績等により、予見できたにも関わらず、その情報収集が不十分または費用加算に至らなかった。
H26	継続2	道路	(国)〇〇号 [△道路]	〇〇市	H20	H20	H29	0	-	-	240	20	地質調査	周辺の地形状況や類似地形での地質調査結果等により、軟弱地盤を予見可能であったが、費用加算に至らなかった。
H29	完了	道路	(国)〇〇号 [△道路]	〇〇市	H20	H20	H29	0	-	-	240	0	-	-
	≈													

【意見2の取組】適正かつ迅速な用地取得に向けた体制づくり

意見2

事業実施時の用地交渉にあたっては、事業の必要性について十分に理解が得られるよう努めるとともに、やむを得ない場合は、土地収用手続きを活用するなど、用地取得の早期完了に取り組み、事業進捗を図ること。

取組内容

①土地収用の有効活用

土地収用手続き（事業認定申請）に着手できる要件※が整った場合は、丁寧な説明を尽くしたうえで、任意取得の見込みを勘案し、収用への速やかな移行に努める。

※用地取得率80%または幅杭設置から3年経過時（事業認定申請の手引き（国交省）） 【例】道路

②『用地取得推進会議』の開催

本庁内の用地課と事業担当課等で構成し、各事業の用地取得状況の共有や課題解決策の検討を通じて用地取得の早期完了を推進する。

③『4者協議の場』の開催

本庁と出先事務所の事業・用地担当の4者が参集し、個別事業の用地に関する進捗や課題等を組織横断的に共有し、用地取得の早期完了を図る。【例】街路

④研修を通じた用地取得体制の強化

用地担当職員を対象とした「用地取得スピードアップ研修」等、各種研修の実施

【意見3の取組】インハウス・エンジニアの技術力強化

意見3

新規事業評価時の総事業費及び事業期間については標準的な工法等を想定していることから、県内部の技術検討会など、想定される不確実な要素を十分検討する仕組みを設けること。また、その取り組みを通して、インハウス・エンジニアとしての技術力の維持・向上に努めること。

取組内容

①『技術検討会』の開催

道路事業に関して、ルート選定やトンネル・橋梁構造等を庁内関係者間で検討し、最適計画を選定する。【例】道路

②『工法検討協議の場』の開催

本庁と出先事務所とが緊密に計画内容や課題等を共有し、事業の促進や最適化を図る。
【例】河川

③設計業務委託の「模範成果品」の作成

設計時の検討プロセスや留意点を記載した「模範成果品」を事業種別ごとに作成
組織内で研修教材等として共有し、県職員の設計照査能力向上に繋げる。【R3】道路、橋梁、河川、港湾

④「設計・施工一括発注方式」の試行

設計、施工両者の検討プロセスに参画することにより、発注者(県職員)の意識の活性化に寄与【例】公園

【意見4の取組】学識経験者への説明・意見聴取

意見4

事業の各検討段階において、困難な課題が生じた場合は、学識経験者に助言を求めるなど、外部意見の聴取をより積極的に行うこと。

取組内容

困難な課題に対しては、早期の段階において積極的に学識経験者に説明し、意見を求める。

(参考) 事業実施に際し、学識経験者の意見を聴取している例

事業種別	意見聴取の内容
道 路	・ 沿道の地すべり対策工法の検討【個別】
河 川	・ 水理模型実験による洪水調節施設の構造検討【個別】 ・ ダム改築に際しての構造安全性の検討【個別】 ・ 魚類に配慮した床止工の検討【個別】
港湾・海岸	・ 港湾緑地の植栽計画等【検討会】 ・ 防波堤の配置、構造、湾内への影響等【検討会】 ・ 海岸侵食防止の離岸堤等の検討【検討会、個別】
下水道	汚泥処理方式の検討等【検討会】